РЕЗОЛЮЦИЯ *по итогам круглого стола* «Социальная занятость людей с ментальными нарушениями: пути решения»

Дата проведения: 21 мая 2025 г.
Место проведения: г. Екатеринбург, Свердловская областная библиотека для детей и молодежи имени В.П. Крапивина (ул. Карла Либкнехта, 8)
Организатор: СРОО «Солнечные дети» при участии представителей органов исполнительной власти, учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения, экспертного и профессионального сообщества

---

1. Констатация актуального состояния

1.1. В Свердловской области сохраняется **системная неопределённость в правовом и организационном оформлении социальной занятости инвалидов**, в том числе молодых граждан с ментальными нарушениями с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности, несмотря на вступление в силу Приказа Минтруда России от 28.07.2023 № 605н.

1.2. **Отсутствует утверждённый перечень уполномоченных организаций**, уполномоченных на предоставление услуг по социальной занятости, что делает невозможным легитимное участие учреждений и НКО в механизме сопровождения инвалидов в данной форме реабилитации.

1.3. Действующие государственные и муниципальные учреждения (ЦСО, ПНИ, СПО) **не располагают необходимыми кадровыми, пространственными и методическими ресурсами**, позволяющими реализовать социальную занятость в её полном объёме, в том числе в соответствии с определением, содержащимся в пункте 2 Приказа № 605н.

1.4. **Некоммерческие организации, обладающие фактическим потенциалом к реализации социальной занятости (инфраструктура, методики, тьюторские практики, доступ к целевой аудитории), не имеют правового доступа к выполнению данной функции**, что создаёт дефицит предложений при наличии выраженной потребности.

1.5. **Отсутствует региональный маршрут включения инвалидов с актуальной ИПРА в механизмы социальной занятости**, не урегулированы межведомственные связи между МСЭ, учреждениями образования, социальной защиты и здравоохранения, а также отсутствует регламент доступа к данным ИПРА в рамках правовых ограничений, предусмотренных ФЗ-152.

1.6. **Происходит подмена понятий**, в результате которой социальная занятость ошибочно приравнивается к формам досуговой занятости, сопровождаемой трудовой деятельности или элементам ухода. Это приводит к нормативному смешению и невозможности внедрения единых стандартов качества.

---

2. Выводы и концептуальные положения

2.1. Социальная занятость инвалидов с ментальными нарушениями является **уникальной формой профессиональной реабилитации**, предусмотренной ФЗ № 181-ФЗ, ст. 20.1 и Приказом Минтруда РФ № 605н, и не может быть подменена иными формами (досуговыми, трудовыми, обучающими, патронажными).

2.2. Основное отличие социальной занятости заключается в том, что она обеспечивает **среду продуктивного действия в сопровождении**, без требований к самостоятельному труду или когнитивной полноте, и служит опорной формой развития у лиц, не включаемых в обучение и трудовую деятельность.

2.3. Правовая конструкция, закреплённая на федеральном уровне, предусматривает **широкий перечень допустимых типов исполнителей**, включая организации системы соцзащиты, здравоохранения, образования, а также НКО, осуществляющие сопровождаемую трудовую деятельность. Однако отсутствие регионального перечня делает применение данных положений невозможным.

2.4. Без признания и включения соответствующих организаций в перечень уполномоченных исполнителей субъект лишается фактической возможности реализации законодательно предусмотренной формы сопровождения наиболее уязвимой категории граждан.

---

3. Рекомендации по формированию регионального механизма

Рекомендовать Министерству социальной политики Свердловской области:

3.1. **Разработать и утвердить правовой акт субъекта РФ**, устанавливающий перечень типов организаций, уполномоченных на предоставление услуг по социальной занятости инвалидов, в соответствии с пунктом 3 Приказа № 605н.

3.2. Совместно с заинтересованными ведомствами и представителями профессионального сообщества **разработать и внедрить типовое положение о мастерской социальной занятости**, включающее:

- структуру программы (этапность, виды деятельности);
- требования к кадровому составу (тьюторы, инструкторы, координаторы);
- модель маршрута включения на основе ИПРА;
- инструменты мониторинга динамики и оценки результата участия.

3.3. **Инициировать межведомственную рабочую группу** по выработке регламента взаимодействия между МСЭ, ЦСО, ПНИ, СПО, службой занятости и НКО в целях реализации комплексного маршрута сопровождения инвалидов в систему социальной занятости.

3.4. **Обеспечить правовой и организационный допуск НКО**, обладающих доказанной практикой социальной занятости, в статус уполномоченных организаций с возможностью участия в государственном или муниципальном заказе.

3.5. **Разработать региональные механизмы финансирования затрат** на персонал сопровождения (тьюторы, ассистенты, инструкторы), аренду помещений, закупку материалов и реализацию адаптированных программ для лиц с тяжёлыми и множественными нарушениями.

---

4. Заключение

Участники круглого стола признают социальную занятость критически важным элементом системы профессиональной реабилитации, который требует немедленного нормативного оформления, интеграции в региональную инфраструктуру и запуска механизмов ресурсного обеспечения.

Реализация предложенных мер обеспечит:

- предотвращение социальной деградации и институционализации молодых инвалидов;
- расширение спектра механизмов сопровождения;
- институциональное укрепление партнёрства между государственными структурами и некоммерческим сектором;
- выполнение федеральных нормативов и методических рекомендаций Минтруда России
